

**ДЕМСТАР – Кыргызстан – Администрация Президента**

**Вопросник для начальников департаментов, заместителей (или других высокопоставленных чиновников) в администрации Президента КР.**

**О роли государственной службы**

**1. Соответствует ли следующее описание роли Вашего департамента?**

	Согласен	Не согласен
Департамент самостоятельно иницирует политические предложения	1	2

***Интервьюер: Если эксперт ответил «согласен», то переходите к вопросу №2***

**1а. Если Вы не согласны, то кто тогда?**

Президент/ Администрации Президента КР	1
Премьер-министр/ Аппарат премьер-министра	2
Кабинет Министров (заседание Правительства)	3
Политические партии	4
Заинтересованные организации	5
Международные организации	6
Другое (укажите, пожалуйста) _____	7

**2. Как бы Вы охарактеризовали законодательные акты инициированные Вашим департаментом?**

В основном самые общие формулировки с возможностью выбора в пределах рамок закона	1
Больше общих и открытых заявлений, чем точных формулировок	2
Больше точных формулировок, чем общих и открытых заявлений	3
В основном точные формулировки о правах и обязанностях	4

**2а. Пожалуйста, прокомментируйте свой вариант ответа, в частности с учетом международного контекста (например, соответствие международному праву и т.д.)**

---



---



---

**3. В большинстве случаев Вы можете/могли считать информацию предоставляемую служащими Вашего департамента достоверной и разумной?**

*Этот вопрос направлен на то, что бы понять характер работы служащих департамента и степень использования начальниками их политических советов.*

Да, в основном	1
Да, иногда	2
Редко	3
Нет, никогда	4

**3а. Относится ли это также к политическим советам? (открытый ответ)**

---



---



---

**4. Если бы Вам был нужен совет со стороны, к кому бы Вы предпочли обратиться, или уже обратились, чтобы получить нужную информацию?**

Политические советники	1
Политические партии	2
Ученые	3
Неправительственные организации (НПО)	4
Другие: (укажите) _____	5

**4а. Как часто обращается департамент за советом (консультациями) к внешним советникам в процессе разработки политики?**

Всегда	1
Часто	2
Иногда, когда необходимо	3
Редко	4

**4б. Можете ли Вы привести примеры когда, кому и в каких случаях Ваш департамент обращается за советом (консультацией)?**

---



---



---

**5. Как Вы думаете, профессионализм государственных служащих относительно предоставляемых ими советов и рекомендаций улучшился или ухудшился с 1991 г.?**

*Под словом профессионализм мы имеем в виду образование, а также способность самостоятельно решать проблемы, ответственность и деловитость.*

Значительное улучшение	1
Некоторое улучшение	2
Никакого изменения	3
Ухудшение	4

**5а. Интервьюер: Если эксперт отметил варианты №1-3, то переходите к вопросу № 6а**

**6. Если ухудшение, то каковы главные причины?**

Они недостаточно квалифицированы, чтобы справляться с новыми задачами	1
Они заняты дополнительной работой по экономическим причинам	2
Самые лучшие уходят, чтобы работать в частном секторе	3
Самые лучшие уходят, чтобы работать в международных организациях или за границей	4
У них нет стимула добросовестно выполнять работу	5
Другое: _____	6

**6а. Если Вы считаете, что качество работы улучшилось или не изменилось, то почему?**

---



---



---

**7. Является ли в Вашем департаменте общей практикой, когда служащие Вашего департамента имеют тесные связи с организациями, которые работают в той же сфере, что и Ваш департамент (частные предприятия, НПО или другие государственные ведомства)?**

Да	1
Нет	2

**7а. Если «да» или «нет», то почему?**

---

**8. Является ли это общей практикой для других департаментов?**

Да 1  
 Нет 2  
 Затрудняюсь ответить 3

**12. Считаете ли Вы, что сотрудники департамента должны давать советы своему руководству:**

В технических вопросах?      Согласен 1      Не согласен 2  
 В политической стратегии?      Согласен 1      Не согласен 2

**13. По Вашему мнению, лучше когда начальники департаментов сами назначают сотрудников в своем департаменте?**

*Интервьюер: сделайте паузу перед последней категорией*

Решительно согласен	Согласен	Не согласен	Решительно не согласен	Затрудняюсь ответить
1	2	3	4	5

**14. Нужно ли, по Вашему мнению, разрешать, чтобы служащие департамента могли передавать информацию в другие министерства или департаменты без предварительного на то разрешения?**

*Интервьюер: Сделайте паузу перед последней категорией*

Решительно согласен	Согласен	Не согласен	Решительно не согласен	Затрудняюсь ответить
1	2	3	4	5

*14а. Интервьюер: Если эксперт не согласен, либо затрудняется с ответом, то переходите к вопросу №16.*

**15. Если Вы согласны, то является ли это общим явлением для всех департаментов?**

Да 1  
 Нет 2

**Влияние внешних акторов**

**16. Назовите три самые влиятельные в политике отечественные организации или трех людей в КР до и после 1991 года (среди представителей законодательной, исполнительной власти, политических партий, «серых кардиналов», олигархов/частных предпринимателей и т.д.):**

*Интервьюер: Вписывая фамилии (должность), особое внимание уделите пику карьеры либо пику популярности отмечаемых лиц.*

До 1991 года

После 1991 года

1. \_\_\_\_\_

1. \_\_\_\_\_

2. \_\_\_\_\_

2. \_\_\_\_\_

3. \_\_\_\_\_

3. \_\_\_\_\_

**17. Назовите трех самых влиятельных политических деятелей (или организаций) в той же сфере деятельности, в период Вашей работы в департаменте (Ваша последняя либо теперешняя должность)**

*Интервьюер: Вписывая фамилии (должность), особое внимание уделите пику карьеры либо пику популярности отмечаемых лиц.*

(1) \_\_\_\_\_

(2) \_\_\_\_\_

(3) \_\_\_\_\_

**18. Какой департамент в администрации Президента КР Вы считаете наиболее влиятельным департаментом на принятие решений в других департаментах?**

---

**19. Если другие департаменты администрации Президента и/или министерства пытаются повлиять на предложения в Вашем департаменте, и при этом возможно ограничение полномочий или ресурсов Вашего департамента, как бы Вы отнеслись к этому?**

В целом приемлемо                    1

В целом не приемлемо            2

**20. Если были случаи, когда другие департаменты, министерства и парламентские комитеты пытались повлиять на предложения Вашего департамента то, кто это делал более часто?**

Какое министерство? \_\_\_\_\_

Какой отдел? \_\_\_\_\_

Какой парламентский комитет? \_\_\_\_\_

Другое \_\_\_\_\_

**21. Если другие департаменты, министерства или парламентские комитеты вмешиваются в работу Вашего департамента, то может ли стоять за ними третья сторона (внеполитическая сила)?**

Да 1 Если Вы согласны, назовите  
возможную третью сторону:

Нет 2 \_\_\_\_\_

Затрудняюсь ответить 3 \_\_\_\_\_

**22. Пыталась ли иностранная сторона (правительства, международные организации) во время Вашего пребывания в департаменте повлиять на политику или на объем полномочий Вашего департамента?**

Да 1

Нет 2

**22a. Интервьюер: если эксперт ответил «нет», то переходите к вопросу №23**

**22б. Назовите, пожалуйста, три самые важные иностранные стороны.**

(1) \_\_\_\_\_

(2) \_\_\_\_\_

(3) \_\_\_\_\_

**23. Как Вы думаете, вмешательство иностранных сторон на принятие решений, дало положительный или отрицательный эффект на решении проблем в стране?**

	(1) Всегда	(2) В большинстве случаев	(3) Редко	(4) Никогда
(А) Положительный результат	1	2	3	4
(Б) Отрицательный результат	1	2	3	4
(В) Не повлияло на результат	1	2	3	4

**23а. Если это возможно, то прокомментируйте Вашу точку зрения.**

---



---



---

**24. Ощущали ли Вы когда-нибудь давление со стороны отечественных негосударственных организаций, большого бизнеса (большое предприятия, банки) и т.д., с целью изменения законодательства?**

Часто	1
Часто, но касательно не очень важных вопросов	2
Иногда	3
Редко	4
Нет, никогда	5

*Интервьюер, если отмечены варианты № 1-3, перейдите к вопросу 25  
если отмечены варианты № 4-5, перейдите к вопросу 26*

**25. Если часто, то по Вашему мнению, это давление было положительным или отрицательным для страны?**

Всегда положительно	В основном, положительно	50/50	В основном, отрицательно	Всегда отрицательно
1	2	3	4	5

**25а. Если можно, то дайте, пожалуйста свои комментарии: (с точки зрения общества, экономики, правительства, международного положения и т.д.)**

---



---



---

**26. Имеют ли сотрудники Вашего департамента сотруднические связи с заинтересованными организациями в пределах той же сферы деятельности, в которой работает Ваш департамент?**

*Под выражением сотруднические связи мы имеем в виду случаи, когда приглашаются организации для того, чтобы прокомментировать политические предложения, или когда они способствуют сбору информации по конкретной политической проблеме.*

Да, чаще всего	1
Да, но только касательно важных вопросов	2
Нет	3

**27. Касательно лобби, т.е. когда сторонние интересы пытаются повлиять на политический процесс, как бы Вы в большинстве случаев согласились со следующими высказываниями?**

	Согласен	Не согласен
(А) Лобби – это положительное явление, поскольку это даёт Вам информацию, чтобы принять правильное решение	1	2
(Б) Лобби – это отрицательное явление, поскольку Вы получаете предвзятую информацию	1	2
(В) Лобби – это положительное явление, поскольку Вас поддерживают заинтересованные группы	1	2
(Г) Лобби – это отрицательное явление, поскольку оно разрушает беспристрастие в департаменте	1	2

**27а. Если можно, то дайте, пожалуйста, свои комментарии, конкретные примеры, положительного, либо отрицательного воздействия лобби:**

---



---



---

**28. Считаете ли Вы, что качество принимаемых решений улучшается, когда прислушиваются к мнению заинтересованных сторон в процессе формирования политики?**

Да, в основном	1
Да, иногда	2
Очень редко	3
Нет (ухудшаются)	4

**Ваши комментарии:**

---



---



---

**28а. В какой форме Ваш департамент включает заинтересованные стороны или советуется с ними в процессе формирования политики?**

Мы имеем институциональный форум для дискуссий и сотрудничества	1
Используется институциональный форум на временной основе	2
Могут быть неформальные собрания или встречи в зависимости от характера дела	3

### **Процесс принятия решений**

**29. Попробуйте проранжировать главные официальные лица, влияющие на решения в Вашем департаменте (в порядке важности):**

**Например, Вы, президент, премьер-министр, министр, замминистры, официальные советники министра, административные советники, начальники департаментов, председатели парламентских комитетов, отдельные члены парламента.**

*Предложенный список должностей приведен как образец. Вы можете на основе своего опыта предложить свой список.*

- 1) \_\_\_\_\_
- 2) \_\_\_\_\_
- 3) \_\_\_\_\_
- 4) \_\_\_\_\_

5) \_\_\_\_\_

6) \_\_\_\_\_

**30. Что касается принятия решений в Вашем департаменте, попробуйте распределить следующие инстанции (в порядке важности): Президент, Правительство, Совет Министров, Правительственные комиссии, парламентский комитет, суды.**

1) \_\_\_\_\_

2) \_\_\_\_\_

3) \_\_\_\_\_

4) \_\_\_\_\_

5) \_\_\_\_\_

6) \_\_\_\_\_

**31. Назовите самую главную неофициальную инстанцию, что касается принятия решений, которая оказывает влияние на Ваш департамент:**

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

**36. На основе Вашего опыта какие три причины значительнее всего осложняют принятие решений в Вашем департаменте?**

(1) \_\_\_\_\_

(2) \_\_\_\_\_

(3) \_\_\_\_\_

**37. Если решение проблем невозможно по причине существующего законодательства, то какова, по Вашему мнению, общая реакция в разных департаментах?**

- |  |   |
|--|---|
| Решать проблемы административными мерами, не считаясь с существующим законодательством   | 1 |
| Решать проблемы административными мерами, и в то же время начать переработку законодательства относящегося к конкретной проблеме | 2 |
| Начать переработку законодательства, прежде чем решить проблему  | 3 |
| Другое (укажите, пожалуйста) _____   | 4 |

### **Реализация политики (планов, решений)**

**38. Уверены ли Вы в том, что решения, принятые в Вашем департаменте, будут реализованы должным образом?**

- |     |   |
|-----|---|
| Да  | 1 |
| Нет | 2 |

**38а. Пожалуйста, укажите, часто ли возникают ситуации, когда нужно было проконтролировать работу служащих департамента, чтобы решения исполнились в соответствии с намеченными политическими намерениями?**

- |                     |   |
|---------------------|---|
| Да, часто           | 1 |
| Изредка             | 2 |
| Практически никогда | 3 |

**39. Некоторые люди утверждают, что очень много препятствий в эффективном и умелом проведении политики. Я сейчас оглашу примеры таких препятствий. Пожалуйста, укажите, существовали ли такие препятствия в Вашем департаменте?**

- |   |   |
|---|---|
| Недостаточные ресурсы (время и деньги)  | 1 |
| Недостаток понимания и согласованности целей в действиях служащих                               | 2 |
| Плохое проектирование политики (отсутствие или неправильная связь между причиной и результатом) | 3 |
| Недостаток координации и информации   | 4 |
| Недостаток отслеживания процесса принятия и реализации решений                                  | 5 |
| Недостаточная определенность в постановке задач   | 6 |
| Вмешательство со стороны (укажите, пожалуйста)  | 7 |
| Аппарату не хватает стимулов (материальных и т.д.)  | 8 |

**39а. Если Вы сможете, приведите и другие примеры (Открытый ответ):**

---



---



---

**39б. Некоторые люди утверждают, что региональные интересы являются главным препятствием в эффективном и умелом проведении политики. Каково Ваше мнение об этом?**

Согласен                    1  
 Не согласен                2

**Объясните, пожалуйста, Вашу точку зрения:**

---



---



---



---

**40. В тех случаях, когда работа с проведением новой политики столкнулась с трудностями, взяли ли бы Вы или руководство Вашего департамента на себя политическую ответственность?**

Да                    1  
 Нет                    2

**41. В какой мере Вы согласны со следующим заявлением: Для гарантирования эффективного процесса реализации политики оптимально когда в этом процессе участвуют организации, частные предприятия или другие заинтересованные группы.**

Решительно согласен	Согласен	Не согласен	Решительно не согласен	Затрудняюсь ответить
1	2	3	4	5

**41а. Если Вы согласны с этим заявлением приведите, пожалуйста, примеры:**

---



---

**41б. Если Вы не согласны, то объясните, пожалуйста, почему:**

---



---

**42. До какой степени Вы согласны со следующим заявлением:  
Влиятельные негосударственные игроки (компании, отдельные индивиды и т. д.) могут проигнорировать исполнение отдельных государственных законов.**

**Пожалуйста, оцените вышеуказанное заявление в связи со следующими категориями интересов:**

а) отдельные личности

Решительно согласен	Согласен	Не согласен	Решительно не согласен	Затрудняюсь ответить
1	2	3	4	5

б) заинтересованные организации

Решительно согласен	Согласен	Не согласен	Решительно не согласен	Затрудняюсь ответить
1	2	3	4	5

в) представители частного сектора/бизнеса

Решительно согласен	Согласен	Не согласен	Решительно не согласен	Затрудняюсь ответить
1	2	3	4	5

г) другое (пожалуйста, укажите)

---

**42а. Если Вы согласны, пожалуйста, для каждой из категорий приведите примеры:**

---



---



---

**43. По Вашему мнению государственные служащие более эффективно реализовывали решения в коммунистическое время, чем сейчас?**

*Этот вопрос нужно понимать очень точно, т.е. мы просим, чтобы опрошенный высказал свое мнение только о том, был ли государственный аппарат более умелым до демократического строя, не считаясь с политическими выводами.*

Решительно согласен	Согласен	Не согласен	Решительно не согласен	Затрудняюсь ответить
1	2	3	4	5

**43а. Если Вы не согласны, пожалуйста, объясните почему:**

---



---



---

**Вопросы об отношениях государства и общества**

*Сейчас мы зададим Вам несколько вопросов об отношениях между государством и обществом. Мы бы хотели, чтобы Вы имели в виду, что дело касается сравнительного исследования, проведенного в несколько стран. Поэтому некоторые из вопросов могут касаться менее уместными для Кыргызстана. Но такова цель сравнительных исследований: продемонстрировать исключительность отдельных стран и показать, что некоторые страны или группы стран имеют общие характеристики..*

**44. Какую степень государственного присутствия в экономике Вы бы предпочли?**

Намного больше чем сейчас	Больше чем сейчас	Теперешнее состояние	Больше индивидуальных инициатив	Намного больше индивидуальных инициатив	Затрудняюсь ответить
1	2	3	4	5	6

**44а. Какую роль государственного присутствия в жизни общества Вы бы предпочли?**

Намного больше чем сейчас	Больше чем сейчас	Теперьшнее состояние	Больше индивидуальных инициатив	Намного больше индивидуальных инициатив	Затрудняюсь ответить	
1	2	3	4	5	6	

**Положение и роль народа**

**45. Какую роль должен, по Вашему мнению, играть народ в политике?**

Народ должен выбирать представителей для управления страной	1
Народ должен проявлять интерес к политике и высказать свое мнение представительным и исполнительным структурам	2
Народ должен активно участвовать в партиях, в ассоциациях, в местном управлении и т. д. для того, чтобы оказать влияние на политику	3

**46. Во время Вашего пребывания в департаменте, были ли попытки дать Вам взятку, чтобы Вы оказали предпочтение тем или иным группам или отдельным лицам?**

Часто	1
Иногда	2
Несколько раз	3
Никогда	4
Нет ответа	5

**46а. Во время Вашего пребывания в департаменте, слышали ли Вы о таких попытках в других департаментах?**

Да	1
Нет	2

**47. Во время Вашего пребывания в департаменте, получали ли Вы угрозы от негосударственных организаций (большого бизнеса, заинтересованных групп и т. д.)?**

Часто	1
Иногда	2
Несколько раз	3
Никогда	4
Нет ответа	5

***Интервьюер: если эксперт отметил варианты №4, №5 переходите к вопросу № 48***



**51. Во время Вашего пребывания в департаменте, получили ли Вы когда-либо информацию о людях, занимающихся незаконной деятельностью на правительственном уровне?**

*Этим вопросом мы пытаемся создавать картину того, насколько распространено это явление*

- |                                  |   |
|----------------------------------|---|
| Да, в своем министерстве         | 1 |
| Да, но в других министерствах    | 2 |
| Нет, но предполагаю, что это так | 3 |
| Нет                              | 4 |

**Ваши комментарии:**

---



---



---

**52. Достаточно ли, по Вашему мнению, нынешняя законодательная база для борьбы с коррупцией?  
(открытый ответ)**

---



---



---

**52а. Эффективны ли, с вашей точки зрения действия правоохранительных органов в борьбе с коррупцией?**

- |             |   |
|-------------|---|
| Да          | 1 |
| Скорее, да  | 2 |
| И да, и нет | 3 |
| Скорее, нет | 4 |
| Нет         | 5 |

**53. По Вашему мнению, каковы самые главные причины коррупции в государственном устройстве?**

(Проранжируйте, пожалуйста, по мере возможности, нижеприведенные примеры в порядке важности)

Низкая заработная плата чиновников	_____
Низкое моральное качество у государственных служащих	_____
Наследие советской системы правления	_____
Распространенность нелегальных организаций (мафии)	_____
Другое (Прокомментируйте, пожалуйста)	_____

**53а. Оказывают ли клановые структуры, с Вашей точки зрения, влияние на уровень коррупции в КР?**

Клановые структуры являются питательной средой для коррумпированных явлений	1
Клановые структуры не оказывают существенного влияния на уровень коррупции в стране	2

**54. По Вашему мнению, на какую страну мира Кыргызстан больше всего похож?**

Сейчас: \_\_\_\_\_

Через 10 лет: \_\_\_\_\_

Почему? \_\_\_\_\_

**Вопросы о происхождении и образовании**

**55. Были ли Вы когда-либо ранее выбраны на политический пост (член парламента, член местного правительства)? Укажите пожалуйста.**

\_\_\_\_\_

**56. Являетесь/-лись ли Вы членом какой-нибудь партии? – Если да, то какой?**

\_\_\_\_\_

**57. Каким является/-лось Ваше положение (должность) в этой партии?**

\_\_\_\_\_

**58. Каким был Ваш род занятий и административное положение до 1991 года?**

---

**60. Если Вы были жителем Кыргызской Республики до 1991 года: То являлись ли Вы членом какой-либо партии?**

Да, членом Коммунистической партии	1
Да, членом ВЛКСМ	2
Да, членом другой партии (укажите _____ )	3
Нет, был беспартийным	4

**61. Ваше образование:**

Начальное образование	1
Среднее образование	2
Среднее специальное (училище)	3
Высшее (5 лет)	4
Бакалавр	5
Магистр	6
Кандидат наук	7
Доктор наук	8
Академик	9

**62. Какова сфера специализации Вашего образования?**

---

**63. Повышали ли Вы свою образовательную квалификацию после 1991 года?**

Да	1
Нет	2

**Если да, то в какой специализации/специальности?**

---

**64. Где Вы получили образование до и после 1991 года?**

До 1991 года		После 1991 года	
Кыргызская Республика	1	Кыргызская Республика	1
Другие социалистические страны	2	Другие постсоциалистические страны	2
Западная Европа	3	Западная Европа	3
США	4	США	4
Другие страны (укажите)	5	Другие страны (укажите)	5

65. Ваш возраст: \_\_\_\_\_ ( количество полных лет)

65а. Пол: 1. Мужской            2. Женский

66. Ваше семейное положение.

---

67. Ваша национальность.

---

68. Если Вы женаты/ замужем, то какова национальность Вашего супруга/  
Вашей супруги?

---

69. В какой стране (республике) Вы родились?

---

69а. Укажите, пожалуйста, место Вашего рождения (Область, город, район,  
село)?

---

69б. На каком языке Вы преимущественно общаетесь?

	Кыргызский	Русский
Дома	1	2
На работе	1	2

### Наблюдения интервьюера

**70. Был ли опрошенный, во время пребывания в департаменте, когда-либо обвинен или осужден в делах касательно коррупции?**

---

**71. В общем, считаете ли Вы его/ее ответы достоверными?**

---

**72. Если нет, то в частности, какие ответы Вы считаете были недостоверными? (Укажите номера ответов)**

---

---

**73. Как Вы это ощущали, какие вопросы вызвали опрошенному трудности для понимания? (Укажите номера ответов)**

---

---

**74. Ощущали ли Вы, что некоторые вопросы перешли границу дозволенного?  
(Если да, пожалуйста, укажите какие)**

---

---